

COM(2020) 171 final

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2019/2020

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 08 avril 2020

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 08 avril 2020

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Proposition de décision du Parlement européen et du Conseil modifiant la décision (UE) 2020/265 en ce qui concerne l'adaptation des montants mobilisés au titre de l'instrument de flexibilité pour 2020 et destinés à être utilisés pour faire face à la migration, à l'afflux de réfugiés et aux menaces pesant sur la sécurité, pour des mesures immédiates dans le cadre de la pandémie de COVID-19 et pour le renforcement du Parquet européen

E 14732



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 2 avril 2020
(OR. en)

7144/20

FIN 187

PROPOSITION

Origine:	Pour le secrétaire général de la Commission européenne, Monsieur Jordi AYET PUIGARNAU, directeur
Date de réception:	2 avril 2020
Destinataire:	Monsieur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secrétaire général du Conseil de l'Union européenne
N° doc. Cion:	COM(2020) 171 final
Objet:	Proposition de DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la décision (UE) 2020/265 en ce qui concerne l'adaptation des montants mobilisés au titre de l'instrument de flexibilité pour 2020 et destinés à être utilisés pour faire face à la migration, à l'afflux de réfugiés et aux menaces pesant sur la sécurité, pour des mesures immédiates dans le cadre de la pandémie de COVID-19 et pour le renforcement du Parquet européen

Les délégations trouveront ci-joint le document COM(2020) 171 final.

p.j.: COM(2020) 171 final

Bruxelles, le 2.4.2020
COM(2020) 171 final

Proposition de

DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

modifiant la décision (UE) 2020/265 en ce qui concerne l'adaptation des montants mobilisés au titre de l'instrument de flexibilité pour 2020 et destinés à être utilisés pour faire face à la migration, à l'afflux de réfugiés et aux menaces pesant sur la sécurité, pour des mesures immédiates dans le cadre de la pandémie de COVID-19 et pour le renforcement du Parquet européen

EXPOSÉ DES MOTIFS

Le Parlement européen et le Conseil ont décidé, le 27 novembre 2019, de mobiliser l'instrument de flexibilité à hauteur de 778,1 millions d'EUR en faveur de la rubrique 3, *Sécurité et citoyenneté*, comme l'avait proposé la Commission [décision (UE) 2020/265¹].

Le 27 mars 2020, la Commission a présenté le projet de budget rectificatif (PBR) n° 1/2020². Celui-ci prévoit notamment une augmentation globale de 423,3 millions d'EUR des crédits d'engagement sous la rubrique 3, afin de répondre aux besoins résultant de l'accentuation de la pression migratoire en Grèce, de financer les mesures immédiates requises dans le cadre de la pandémie de COVID-19 (la toute première réserve de matériel médical au titre de rescEU) et de renforcer le budget du Parquet européen. Dans ce PBR n° 1/2020, la Commission a proposé de recourir à la marge globale pour les engagements (MGE) à hauteur d'un montant de 350,0 millions d'EUR disponible au titre de 2018 afin de couvrir la partie de cette augmentation liée à la migration. Elle a en outre proposé de financer le restant de cette augmentation (73,3 millions d'EUR) en adaptant en conséquence le montant mobilisé au titre de l'instrument de flexibilité et d'élargir l'objet de la décision (UE) 2020/265³.

La Commission présente aujourd'hui le projet de budget rectificatif n° 2/2020⁴, qui prévoit une nouvelle augmentation des crédits d'engagement, de 3 000,0 millions d'EUR, sous la rubrique 3, qui a pour but de couvrir la réactivation de l'instrument d'aide d'urgence au sein de l'Union, afin d'aider les États membres à faire face aux conséquences de la pandémie de COVID-19, et de renforcer encore le mécanisme de protection civile de l'Union (rescEU) de manière à faciliter la constitution de stocks à une plus grande échelle et à mieux coordonner la répartition des ressources essentielles dans toute l'Europe. Compte tenu de l'absence de marge pour des redéploiements sous la rubrique 3 et conformément à la proposition, également présentée aujourd'hui, de modifier le règlement CFP en supprimant les limitations du champ d'application de cet instrument⁵, la Commission propose, dans le PBR n° 2/2020, de recourir à la MGE à hauteur du montant total de 2 042,4 millions d'EUR⁶ disponible au titre de cet instrument spécial pour couvrir cette augmentation.

En outre, cette proposition de décision de mobilisation de l'instrument de flexibilité modifie la décision (UE) 2020/265 du 27 novembre 2019 et remplace la modification présentée conjointement au PBR n° 1/2020. Par conséquent, cette nouvelle proposition couvre les augmentations combinées des crédits d'engagement de la rubrique 3 figurant dans les PBR n° 1/2020 et n° 2/2020, porte le montant total à mobiliser à 1 094,4 millions d'EUR⁷ et épuise le montant disponible au titre de cet instrument pour 2020.

Étant donné que le recours à la MGE dans le PBR n° 2/2020 et que la présente proposition de décision de mobilisation de l'instrument de flexibilité ne suffisent pas pour couvrir les besoins de financement de l'instrument d'aide d'urgence, la Commission présente également une

¹ JO L 58 du 27.2.2020, p. 51.

² COM(2020) 145 du 27.3.2020.

³ COM(2020) 140 du 27.3.2020.

⁴ COM(2020) 170 du 2.4.2020.

⁵ COM(2020) 174 du 2.4.2020.

⁶ Ce montant tient compte de la marge restante issue de 2019 (1 316,9 millions d'EUR) rendue disponible pour 2020 dans l'«ajustement technique concernant les instruments spéciaux» adopté aujourd'hui par la Commission [COM(2020) 173 du 2.4.2020].

⁷ Ce montant tient compte des 175 millions d'EUR du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation qui ont été annulés en 2019 et crédités à l'instrument de flexibilité dans le cadre de l'«ajustement technique concernant les instruments spéciaux», adopté aujourd'hui par la Commission [COM(2020) 173 du 2.4.2020].

proposition distincte⁸, conjointement avec le PBR n° 2/2020, visant à mobiliser pour 2020 la marge pour imprévus à hauteur de 714,6 millions d'EUR.

Les crédits de paiement indicatifs correspondant à la mobilisation actualisée de l'instrument de flexibilité sont présentés dans le tableau ci-dessous:

(en Mio EUR, aux prix courants)

Année	Crédits de paiement relatifs à la mobilisation de l'instrument de flexibilité en 2020
2020	574,6
2021	413,7
2022	66,2
2023	39,9
Total	1 094,4

⁸ COM(2020) 172 du 2.4.2020.

DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

modifiant la décision (UE) 2020/265 en ce qui concerne l'adaptation des montants mobilisés au titre de l'instrument de flexibilité pour 2020 et destinés à être utilisés pour faire face à la migration, à l'afflux de réfugiés et aux menaces pesant sur la sécurité, pour des mesures immédiates dans le cadre de la pandémie de COVID-19 et pour le renforcement du Parquet européen

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,

vu l'accord interinstitutionnel du 2 décembre 2013 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la discipline budgétaire, la coopération en matière budgétaire et la bonne gestion financière¹, et notamment son point 12,

vu la proposition de la Commission européenne,

considérant ce qui suit:

- (1) L'instrument de flexibilité vise à permettre la prise en charge de dépenses clairement identifiées qui ne pourraient être financées dans les limites des plafonds disponibles pour une ou plusieurs rubriques du budget général de l'Union.
- (2) Le plafond du montant annuel disponible pour l'instrument de flexibilité s'élève à 600 000 000 EUR (aux prix de 2011), comme le prévoit l'article 11 du règlement (UE, Euratom) n° 1311/2013 du Conseil², augmentés, le cas échéant, des montants annulés mis à disposition conformément au paragraphe 1, deuxième alinéa, dudit article.
- (3) Le 27 novembre 2019, le Parlement européen et le Conseil ont adopté la décision (UE) 2020/265³, qui mobilise l'instrument de flexibilité pour procurer un montant de 778 074 489 EUR en crédits d'engagement dans la rubrique 3 (*Sécurité et citoyenneté*) pour l'exercice 2020 afin de financer des mesures dans le domaine de la migration, des réfugiés et de la sécurité.
- (4) Le projet de budget rectificatif n° 1/2020⁴ prévoit une augmentation des crédits d'engagement de 423 300 000 EUR pour la rubrique 3, afin de répondre aux besoins résultant de l'accentuation de la pression migratoire en Grèce, de financer des mesures immédiates dans le contexte de la pandémie de COVID-19 et de couvrir une hausse du budget du Parquet européen. Sur cette augmentation globale, un montant de 350 000 000 EUR est couvert par le recours à la marge globale pour les engagements prévue à l'article 14 du règlement (UE, Euratom) n° 1311/2013 du Conseil et un montant de 73 300 000 EUR provient d'une mobilisation supplémentaire de

¹ JO C 373 du 20.12.2013, p. 1.

² Règlement (UE, Euratom) n° 1311/2013 du Conseil du 2 décembre 2013 fixant le cadre financier pluriannuel pour la période 2014-2020 (JO L 347 du 20.12.2013, p. 884).

³ Décision (UE) 2020/265 du Parlement européen et du Conseil du 27 novembre 2019 relative à la mobilisation de l'instrument de flexibilité aux fins du financement de mesures budgétaires immédiates pour faire face aux défis actuels liés à la migration, à l'afflux de réfugiés et aux menaces pesant sur la sécurité (JO L 58 du 27.2.2020, p. 51).

⁴ COM(2020) 145 du 27.3.2020.

l'instrument de flexibilité pour 2020. Il convient également d'adapter le profil indicatif des paiements.

- (5) Le projet de budget rectificatif n° 2/2020⁵ prévoit une nouvelle augmentation des crédits d'engagement, de 3 000 000 000 EUR, pour la rubrique 3, qui a pour but de couvrir la réactivation de l'instrument d'aide d'urgence au sein de l'Union, afin d'aider davantage les États membres à faire face aux conséquences de la pandémie de COVID-19, et de renforcer encore le mécanisme de protection civile de l'Union (rescEU) de manière à faciliter la constitution de stocks à une plus grande échelle et à mieux coordonner la répartition des ressources essentielles dans toute l'Europe. Sur cette augmentation, un montant de 2 042 402 163 EUR est couvert par le recours à la marge globale pour les engagements prévue à l'article 14 du règlement (UE, Euratom) n° 1311/2013 du Conseil et un montant de 243 039 699 EUR provient d'une mobilisation supplémentaire de l'instrument de flexibilité pour 2020. Il convient également d'adapter le profil indicatif des paiements.
- (6) Il convient donc de modifier la décision (UE) 2020/265 en conséquence.
- (7) La présente décision devrait entrer en vigueur le même jour que la modification du budget 2020 étant donné que l'instrument de flexibilité permet le financement de certaines actions au-delà du plafond fixé pour le budget 2020 dans le cadre financier pluriannuel,

ONT ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

L'article 1^{er}, paragraphe 1, premier alinéa, de la décision (UE) 2020/265 est modifié comme suit: le montant de «778 074 489 EUR» est remplacé par «1 094 414 188 EUR».

Au paragraphe 1, le deuxième alinéa est remplacé par le texte suivant: «Le montant visé au premier alinéa sert à financer des mesures visant à faire face aux défis actuels liés à la migration, à l'afflux de réfugiés et aux menaces pesant sur la sécurité ainsi qu'à l'actuelle crise sanitaire dans l'Union européenne qui résulte de la pandémie de COVID-19 et à l'augmentation des besoins du Parquet européen.»

Au paragraphe 2, premier alinéa, les points a) à d) sont remplacés par le texte suivant:

- «a) 574 652 355 EUR en 2020;
- b) 413 658 806 EUR en 2021;
- c) 66 154 477 EUR en 2022;
- d) 39 948 550 EUR en 2023.»

⁵ COM(2020) 170 du 2.4.2020.

Article 2

La présente décision entre en vigueur le jour de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Fait à Bruxelles, le

Par le Parlement européen
Le président

Par le Conseil
Le président